

“Elementos para evaluar el margen de maniobra del Estado argentino en la toma de decisiones. El caso del biodiésel a la luz del contexto nacional, regional, hemisférico e internacional.”

Cristian Lorenzo
Becario CONICET – IDICSO (USAL)
clorenzo.ar@gmail.com

Introducción

Este es un trabajo descriptivo en el cual se identifican actores e intereses vinculados a la producción de biodiésel en Argentina, a nivel regional e internacional. Nuestra preocupación central consiste en realizar una descripción lo más precisa posible de la coyuntura actual para poder en un trabajo posterior, efectuar un diagnóstico sobre cuál es el margen de maniobra del Estado argentino para tomar decisiones, y más específicamente, en materia de biodiésel.

El presente tema se vincula con mi tesis de maestría en Ciencia Política/FLACSO. En ésta me interesa particularmente, la dinámica de la implementación de políticas públicas en el caso de la sanción de la Ley de Biodiésel (2006) en Argentina. Cabe aclarar que este trabajo fue presentado el 10 de octubre de 2007 en la V Jornada de Investigación IDICSO (USAL) así como también el 7 de noviembre del mismo año, en el VIII Congreso Nacional de Ciencia Política organizado por la Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP).

Aproximaciones teóricas

Como señala el filósofo alemán Johannes Hessen (1889-1971): “antes de filosofar sobre un objeto es menester examinar escrupulosamente este objeto. Una exacta observación y descripción del objeto debe preceder a toda explicación e interpretación” (Hessen, 2006: 29). El hecho que tome como referencia a Hessen no es casual sino que responde a la forma fenomenológica con que me vinculo al objeto de estudio seleccionado.

El hecho de identificar actores e intereses, según lo adelantado en la introducción, supone referirnos a una vulnerabilidad de la democracia representativa. Esto es, la dificultad en identificar quiénes son los que toman las decisiones. Si bien se contemplan mecanismos de democracia “semidirecta” en la Constitución Nacional Argentina (referéndum, plebiscito, iniciativa popular), no hay mecanismos institucionales que regulen las prácticas de representación de intereses de determinados sectores de la sociedad en los temas de agenda del Estado. Para esto, retomamos parte de la concepción de O’Donnell sobre: 1) la influencia de actores del sector privado en el proceso de toma de decisiones en materia de políticas públicas y, 2) sus preocupaciones por el proyecto de país que se construye en Argentina.

Con respecto a la primera cuestión, vale la pena citarlo por su claridad y precisión en detectar la complejidad de la representación de intereses:

“Diversos intereses económicos y corporativos nacionales y (crecientemente) transnacionales, intereses y visiones de las propias burocracias estatales, demandas populares, presiones puntuales y a veces invisibles de diversos intereses, intereses privados de los gobernantes y funcionarios estatales, las propias ideologías y visiones de estos y otros “insumos” suelen determinar las acciones y omisiones (O’Donnell, 2004: 153)”.

De acuerdo a los objetivos de este trabajo, nos limitaremos a identificar los intereses económicos y corporativos nacionales e internacionales que buscan promover la producción de biodiésel en Argentina.

Otro elemento que quisiera rescatar se refiere a las consecuencias que trae la sanción de la Ley 26.093 que regula la promoción y producción de biocombustibles. Con la inquietud de definir qué proyectos de país está en juego, O´Donnell señala la necesidad de identificar el “sujeto” de las acciones y los intereses que éste promueve: “... no se trata de saber qué es lo que el estado **es**, sino también **para qué y para quiénes** – o dicho de manera equivalente, para qué nación – es y debería ser ese estado en las presentes circunstancias de América Latina” (O´Donnell, 2004: 155).

Estas reflexiones de O´Donnell son necesarias dado que introduce las preguntas fundamentales por el sujeto: ¿quién? y ¿cómo? Esto nos prepara el terreno para evaluar qué elementos son necesarios considerar como condicionantes a la hora de tomar decisiones desde el Estado. En este sentido, Seitz se preguntó sobre el margen de maniobra del Estado argentino a principios de los 90, presentado una alternativa a la propuesta del “realismo periférico” de Carlos Escudé, en la que sostenía la necesidad de afirmar la autonomía de las decisiones del Estado argentino frente a su propio destino.

El planteamiento teórico de Seitz propone considerar los datos estructurales, coyunturales y percepciones de los actores como insumos para conocer cuál es el cálculo del margen de maniobra para la toma de decisiones del Estado (Seitz, 1993:17-18). Los datos estructurales se refieren a una contextualización en tiempo y espacio del objeto de estudio, el cual a su vez, se enmarca en un proceso; la coyuntura se refiere a la necesidad de pensar el objeto en un plano nacional, regional e internacional; y por último, las percepciones suponen identificar las miradas de distintos actores sobre el tema de investigación en una determinada coyuntura.

La polémica por los límites del crecimiento: un debate abierto

Hay un debate que tuvo lugar luego de la II Guerra Mundial en los países desarrollados y se intensificó durante la década del 70 en torno de los límites del crecimiento. Esta polémica es reproducida por Ramón Tamames en su libro “La polémica sobre los límites al crecimiento”, en el que se centra en las cuestiones medulares de los distintos posicionamientos sobre el tema en aquella época (Tamames, 1974: 7-149).

Tamames señala que en el marco de la economía soviética, se pensaba sobre las posibilidades ilimitadas de crecimiento. Estas proyecciones suponían que el socialismo terminaría como el sistema político y social triunfante, y que la técnica del hombre podría dominar el universo (Tamames, 1974: 42). Por otro lado, señala que en el bloque occidental existían distintas posiciones. En este sentido, toma como referencia a Colin Clark, quien a través de su perspectiva desarrollista capitalista, preveía posibilidades ilimitadas de crecimiento de la población en nuestro planeta, llegando a proponer descomprimir la presión sobre tierras cultivables a través del poblamiento de Groenlandia (Tamames, 1974: 36-37). Según Tamames, estos tipos de proyecciones de escenarios futuros, convivían con posturas mucho más “moderadas” con respecto al crecimiento económico mundial, ya que pensaban que el crecimiento quedaba supeditado al tipo de relación que se mantenga con la naturaleza, por lo cual era necesario remodelar el tipo de modelo de crecimiento en el marco de Occidente (Tamames, 1974: 111-112). Y por otro lado, había quienes tenían una visión negativa del crecimiento económico ya que consideraban que los límites al crecimiento iban más allá del sistema capitalista y el socialismo. En este sentido, toma como referencia al economista estadounidense Heilbroner, quien señala que la humanidad se enfrenta con el problema más terrible de la historia, y que aumentará en grandes proporciones durante las generaciones venideras si no se reduce sustancialmente el consumo en los países desarrollados (Tamames, 1974: 79-80).

Los antecedentes referidos dan cuenta de las preocupaciones que existían durante la década del 70 por las consecuencias de la utilización intensiva de recursos naturales. Con el

devenir del tiempo, dado los altos patrones de consumos en los países industrializados, la posesión sobre estos recursos se ha convertido en estratégica, lo que originó pensar en llevar adelante un desarrollo “sustentable”.

Generalmente se toma como punto de partida para abordar el concepto de desarrollo sustentable la Conferencia de Estocolmo (1972) ya que es la primera vez que la comunidad internacional debate sobre las consecuencias ambientales del manejo de recursos naturales y también, en la que se piensa en regular el crecimiento en las sociedades industriales.

Hay dos cuestiones que quiero resaltar sobre la Conferencia de Estocolmo dado que contribuye a admitir la posibilidad que haya una convivencia entre el comercio y medio ambiente. En este acuerdo se atribuye una relevancia considerable a la conservación de la naturaleza al momento de planificar el desarrollo económico. Además, se tomó conciencia en que hay un límite en la utilización intensiva de recursos no renovables ya que, si se continuaba en los altos niveles de consumo, sobrevendría un agotamiento de los recursos. En resumidas cuentas, se tornó visible el hecho que había una contradicción insuperable entre un mundo con recursos finitos y la posibilidad de crecimiento infinito de producción.

En este contexto de preocupaciones, se realizó en la década del 80, un desarrollo conceptual que sirvió como marco de referencia a la hora de pensar la vinculación del comercio y medio ambiente pero proyectándose hacia escenarios futuros. A través del Informe Brundland se acuñó el concepto de “desarrollo sustentable”, el cual es entendido como aquel que satisface las necesidades del presente sin menoscabar las capacidades de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades. Dentro de este contexto es cuando comienza a pensarse en la necesidad de desarrollar energías renovables.

Cuando se escribió sobre los límites del crecimiento a principios de los 70, se pensaba que la mayoría de los recursos energéticos tendrían perspectivas cortas de disponibilidad dado los altos niveles de consumo en el ámbito mundial. Actualmente, según las proyecciones de consumo de petróleo en el ámbito internacional, nuevamente se vuelve a estimar la escasez de este recurso y la necesidad de sustituirlo por combustibles renovables. En este contexto la promoción del biodiésel al buscar sustituir parte del consumo de energía no renovable de la matriz energética, comparte en líneas generales la preocupación sobre los límites del crecimiento que se debatió en los años 70 en los países centrales. De esta forma, los límites se extienden cada vez más priorizando el desarrollo de un determinado tipo de energía alternativa, y en el fondo se postergan las consecuencias de las presiones sobre el medioambiente. Como señalaba Heilbroner, la mayoría de los pasajeros del Navío Espacial Tierra continuarán siendo de segunda clase; *a menos* que dentro de ella se produzcan cambios y en consecuencia, todos los viajeros pasen a ser de “clase única” (Tamames, 1974: 80).

Actores e Intereses

Nivel Nacional

Para diagnosticar cuál es el margen de maniobra que tiene el Estado argentino para la toma de decisiones en materia de políticas públicas y específicamente en biodiésel, consideramos necesario realizar una apreciación correcta de las redes de intereses creadas en torno al tema. De acuerdo a esto, nos interesa identificar a aquellos **eventos** organizados en Argentina específicamente sobre biodiésel con convocatoria nacional e internacional. De ellos, nos interesará particularmente identificar a quienes participaron, y para el caso de los eventos internacionales realizados en Argentina, se agrega nuestra inquietud por conocer quiénes organizaron y auspiciaron dichos eventos. Utilizaremos: 1) fuentes periódicas digitales 2) información institucional de los eventos, 3) documentos gubernamentales e información de prensa de cada uno de los gobiernos.

Los **Foros Nacionales de Biocombustibles** constituyen instancias de encuentro entre aquellos interesados en lograr un apoyo institucional del Estado para estimular la producción de biocombustibles. Me estoy refiriendo a los 5 Foros Nacionales de Biodiésel que se realizaron en Argentina desde Agosto de 2001 hasta el 26 de Agosto de 2006.

El **I Foro Nacional (2001)** fue realizado en Monte Buey (Córdoba) en el que se intercambiaron experiencias entre 17 proyectos en marcha en el país sobre biodiésel (Clarín, 4 de agosto de 2001). Participaron empresarios, productores agropecuarios de distintos puntos del país y el Secretario de Combustibles Christian Folgar. En este evento Folgar se encargó de enviar señales concretas que este tipo de iniciativas contaba con el apoyo del Gobierno Nacional promoviendo la desgravación de impuestos y un marco regulatorio estable (La Nación, 11 de agosto de 2001).

Luego, en el **II Foro Nacional (2002)** realizado en Tres Arroyos, además de tratar temas referidos a cuestiones técnicas de los biocombustibles, se abordó el componente político del biodiésel: lograr el apoyo del Estado a través de la regulación de su producción en Argentina. Para esto, realizaron un taller sobre estrategias y acciones para influir en la legislación nacional. En este encuentro, se declaró que la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, se encontraba trabajando con los Asesores de los Diputados de la Comisión de Energía y Combustibles, y la Comisión de Agricultura y Ganadería de la Cámara de Diputados de la Nación, en el dictado de un proyecto de ley definitivo que apoye la producción y uso de Biocombustibles (SAGPyA, 2002).

En el **III Foro (2003)** organizado por el Instituto de Investigaciones Ambientales (UCES) y la Consultora Solution Partners en la sede de la Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales (UCES), se consensuó la necesidad de destrabar el proyecto de ley de biocombustibles que se encontraba con dictamen en la Comisión de Energía de la Cámara de Diputados. Estuvieron presentes funcionarios nacionales de la Secretaría de Energía de la Nación, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable; legisladores nacionales; funcionarios provinciales como Ministros y Secretarios de la Provincia de Buenos Aires, Santa Fé, Neuquén y La Pampa; funcionarios de organismos del Estado: INTA, IRAM, Instituto de Energía General Moscón; del sector agropecuario: CIARA, Bolsa de Cereales de Buenos Aires, AAPRESID; profesores: UTN, UBA-Agronomía, UBA-Ciencias Exactas; sector privado: REPSOL-YPF y consultores privados (Clarín, 1 de noviembre de 2003).

El **IV Foro Nacional (2004)** organizado por SAGPyA y la Universidad Católica Argentina (UCA) convocó a 1) autoridades nacionales de las SAGPYA, Energía, Ambiente y Desarrollo Sustentable, y de Ciencia y Tecnología; 2) Senadores Nacionales: Luis Alberto Falcó, Nicolás Fernández y Rodolfo Terragno; 3) el Diputado Nacional Héctor Romero, 4) autoridades de gobiernos provinciales; 5) profesores de varias universidades nacionales e institutos técnicos especializados, 6) funcionarios de embajadas, 7) representantes de cámaras empresariales, 8) empresas energéticas y agroindustriales y 9) científicos, técnicos y estudiantes universitarios interesados en estas energías limpias de transición (Clarín, 30 noviembre 2004).

El **V Foro Nacional (18 de agosto 2006)** se realizó luego de la sanción de la Ley 26.093, la cual regula la promoción de los biocombustibles desde abril del 2006. Este evento fue organizado por Instituto Técnico Agrario Industrial de Monte Buey y de la Municipalidad de Monte Buey. Así como en las anteriores oportunidades asistieron funcionarios públicos a nivel nacional y provinciales, representantes de entidades educativas, empresas agropecuarias, aceiteras, azucareras, alcoholeras, acopios de cereales, petroleras, químicas, petroquímicas, y medios entre otros¹. En este foro se concluyó que el Estado

¹ En este evento disertaron: Sergio Tocalli (Intendente de Monte Buey), Juan Carlos Massei (Legislador Provincial Bloque Unión por Córdoba), Christian Folgar (Subsecretario de Combustibles de la Nación), Jorge Mansilla (Secretario de Industria y Comercio de Córdoba), Walter Andreola (Director del Instituto Técnico Agrario Industrial de Monte Buey Walter), Héctor Huergo (Presidente de la Asociación Argentina de Biocombustibles e

argentino debe acompañar este proceso a través de reglas claras y con una política de Estado que defina su orientación como un importante productor mundial de biocombustibles (Clarín, 26 de agosto de 2006).

Por otra parte, se realizaron dos eventos en Argentina con trascendencia internacional referidos a biodiésel: el **Foro Global de Bioenergía**, y el **Primer Congreso Americano de Biocombustibles**. Estos eventos presentan similitudes a los Foros Nacionales por la asistencia de funcionarios municipales, provinciales y nacionales. Y a su vez se diferencian porque: 1) fueron organizados por organizaciones locales financiadas por capitales externos o fundaciones internacionales con empresas transnacionales en su directorio; 2) los disertantes eran representantes de Gobiernos extranjeros, de organizaciones internacionales y de empresas transnacionales².

1) El **Foro Global de Bioenergía**, fue organizado por la **Fundación de Investigaciones Energéticas y Medioambientales (FIEM)**, una organización que financia sus proyectos de investigación basados en fuentes externas como la Organización de las Naciones Unidas, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Unión Europea, el Banco Mundial, la Organización Latinoamericana de Energía y otros organismos internacionales.

Por otro lado, el **Primer Congreso Americano de Biocombustibles** fue organizado por “Campos en Acción” y la “Fundación Interamericana de Desarrollo”³. Formalmente, **Campos en Acción** es una organización de la sociedad civil con sede en Argentina, que busca promover la actividad agropecuaria en este país. Una de las áreas de esta organización es Educación, en la que se realizan talleres, seminarios, congresos y exposiciones; otra de ellas, es Investigación en la que particularmente trabajan sobre los biocombustibles y la última es de intercambios, en el que se pueden realizar pasantías para formar a los próximos profesionales vinculados al sector agropecuario. Lo interesante aquí es que los dos directores de esta organización, Julio César Gutiérrez (Presidente) y Alfredo Héctor Farisano (Vicepresidente), forman parte de la firma “BGS Group”⁴. Esta firma lo que busca son oportunidades de inversión para comprar empresas, re-organizarlas y venderlas. Su principal área de inversión está en la Televisión por Cable, y también tiene experiencia en las industrias de Alimentos, Entretenimiento, Internet, Servicios y “Agrobusiness”.

La otra organización organizadora del evento es la **Fundación Interamericana de Desarrollo (FID)**, que promueve las inversiones del sector privado en América Latina y el Caribe. Para saber a cuáles son los intereses que promueve es necesario identificar quiénes forman parte del Consejo Directivo: Microsoft Corporation, Deutsche Bank, McKenna Long & Aldridge LLP (estudio jurídico internacional), Winston & Strawn LLP (estudio jurídico internacional), Sullivan & Worcester LLP (estudio jurídico internacional), QGA Internacional (Relaciones Públicas con sede en Washington), y Trust Company of the West (empresa asesora en inversiones internacionales)⁵.

Hidrógeno, luego será Editor del Suplemento Rural de Clarín), Alejandro Wilensky (Gerencia de Planificación y Nuevos Negocios de Petrobras Argentina), Osvaldo Bakovich (asesor de la Secretaría de Energía), Roger Illanes (Universidad Tecnológica Nacional, sede Villa María), Carlos Querini (Instituto Nacional de Catálisis y Petroquímica de la Universidad Nacional del Litoral), Jorge Hilbert (Director del Instituto de Ingeniería Rural del INTA Cautelar), Miguel Almada y Andrés Leone (Programa Biocombustibles de la SAGPyA), Martín Fraguío (Director Ejecutivo de MAIZAR), Mariana Giacobbe (Gerente General de Bioceres), Alejandro Albanese (del Instituto de Planeamiento Estratégico que preside el Dr. Jorge Castro), el Senador Nacional Roberto Urquía, Sergio Consternick (Coordinador de Comisión de Agricultura de AACREA), Jorge Romagnoli (Presidente de AAPRESID) y Enrique Lasgoity (Integrante de la Comisión de Transporte de la Bolsa de Comercio de Rosario) (Clarín, 26 de agosto de 2006).

² Ver Anexo 2 en el que se identifican a los participantes según procedencia institucional: 1)Funcionarios de Gobierno Nacional, Provincial y Estatal, 2) Organizaciones Internacionales, 3) Funcionarios de Gobiernos Extranjeros y 4) Empresas Internacionales

³ Para mayor información sobre cada una de las Fundaciones:

<http://www.foundationforinteramericandevlopment.org> , <http://www.campoenaccion.org.ar/index.php>

⁴ <http://www.bgsinternational.com/>

⁵ Estudios jurídicos internacionales: <http://www.mckennalong.com/firm.html>, <http://www.winston.com/>, <http://www.sandw.com>. Relaciones Públicas: <http://www.quinnillespie.com>. Empresa asesora en inversiones

2) Ambos eventos, el Foro Global de Energía y el Primer Congreso Americano de Biocombustibles, contaron con la participación de representantes de la cúpula del Estado argentino, de Gobiernos extranjeros, de organizaciones internacionales y de empresas transnacionales. Sin embargo, estos eventos se diferencian entre sí porque:

- a) el Primer Congreso Americano de Biocombustibles tuvo un mayor auspicio institucional por parte del Estado argentino, con la presencia en la apertura de Daniel Scioli, Vicepresidente de la Nación. Esto se presenta como una leve diferencia, ya que el Foro Global de Energía también contó con un fuerte respaldo del gobierno, teniendo a De Vido, Ministro de Planificación como participante;
- b) el Primer Congreso Americano tuvo una mayor participación de representantes del Gobierno de Estados Unidos, entre ellos estuvo Al Gore, ex Presidente de dicho país;
- c) en las disertaciones de ambos eventos no participaron las mismas empresas de origen estadounidense;
- d) representantes de la FAO y del World Business Council for Sustainable Development (WBCSD) no participaron del Primer Congreso Americano de Biocombustibles⁶;
- e) El Primer Congreso Americano de Biocombustibles registra una mayor cantidad de "sponsors" de instituciones extranjeras⁷.

Nivel regional

En este apartado analizaremos a Brasil y el MERCOSUR. En el primer caso tendremos en cuenta: 1) la participación en la matriz energética de las energías renovables; 2) la implementación de políticas específicas sobre biodiésel a nivel interno, 3) sus relaciones internacionales, teniendo en cuenta: países de América Latina, Estados Unidos, Unión Europea, India y Japón. Y para el MERCOSUR, nos limitaremos a describir el estado de la situación de los biocombustibles.

Brasil a partir de la crisis del petróleo en 1973 buscó depender cada vez menos de petróleo incrementando su producción de etanol, a través de una política estratégica de agroenergía (Ministerio da Agricultura, Pecuaria e Abastecimento, 2006). Esto es lo que permite explicar que un 45% de la matriz energética corresponda a combustibles no renovable, y un 55% a los renovables⁸ (Ministerio de Minas e Energía do Brasil, 2006: 26).

A principios del 2005, se incorporó el biodiésel a la producción de energías alternativas a través de la Ley Federal nº 11.097/2005 (Presidencia da República do Brasil, 2005). De acuerdo a esto, a partir de enero de 2008 será obligatorio un mezcla del 2% de biodiésel en todo el territorio nacional, y pasará a ser del 5% desde enero de 2013. Esta reglamentación estimuló la producción de biodiésel, registrando un incremento del 100% si comparamos el 2007 con el 2005⁹.

Este impulso normativo se complementó a través de incentivos tributarios y de créditos para los productores de biodiésel. Para alcanzar las reducciones de pago de impuestos es necesario que la compra de la materia prima provenga de familia de agricultores, y

internacionales: <http://www.tcw.com>

⁶ Para obtener información sobre las empresas que la componen de distintos continentes, puede ingresar a través de <http://www.wbcsd.org/templates/TemplateWBCSD4/layout.asp?type=p&MenuId=MzM5&doOpen=1&ClickMenu=LeftMenu#>

⁷ Podrá obtener una identificación de quiénes fueron los "sponsors" en el Anexo 1

⁸ Según esta fuente referida, la composición de la matriz energética en combustibles no renovable es la siguiente: petróleo y derivados 38,7%; gas natural 9,6%, carbón mineral y derivados 6% y uranio y derivados 1,6%; y por parte de los combustibles renovables; energía hidráulica y electricidad un 14,8%, leña y carbón vegetal 12,7%, productos de caña de azúcar 14,5% y otros 2,9%.

⁹ Para tener mayor información sobre las planteas habilitadas para producir biodiésel y su capacidad de producción puede ingresar a http://www.anp.gov.br/petro/capacidade_plantas.asp, http://www.anp.gov.br/petro/dados_estatisticos.asp

dependiendo de la región de que se trate, podrían tener una reducción de hasta el 68% de los impuestos federales. En cuanto a los créditos, se implementó mecanismos de financiamiento con preferencia para toda la cadena productiva de biodiésel a través del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES), del Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (Pronaf) y otros bancos oficiales y privados nacionales y extranjeros (Gobierno Federal de Brasil, 2004: 3-4).

En materia de política exterior, Brasil presenta una activa política de promoción de biocombustibles. De hecho, según declaraciones de Lula Da Silva, durante el 2007 realizaría muchos viajes para promover la venta de productos nacionales, entre ellos los biocombustibles (Folha, 21 de agosto de 2007). Podemos decir que hasta el momento, la estrategia de Brasil busca por un lado promover la producción de biocombustibles y por otro, establecer acuerdos con países que precisen importarlos. Registramos que firmó acuerdos con los productores de: 1) Estados Unidos (Folha, 13 de marzo de 2007), 2) Paraguay (Folha, 23 de mayo de 2007), 3) Portugal (Folha, 3 de julio de 2007), 4) Honduras (7 de agosto de 2007), 5) India (Folha, 30 de agosto de 2007), está realizando un acercamiento a Argentina (Folha, 27 de abril de 2007) y negociando con México (Folha, 6 de agosto de 2007). Por el lado de los consumidores, firmó un acuerdo con Estados Unidos según lo señalado recientemente, la Unión Europea (Folha, 5 de julio de 2007) y Japón (Folha, 8 de junio de 2007).

Ahora pasemos al **MERCOSUR**. En este bloque existe un intento reciente de avanzar en una cooperación energética regional entre los países miembros. A través de la firma de un Memorandum a fines del 2006, se estableció la creación de un Grupo de Trabajo Especial sobre biocombustibles para proponer medidas al Consejo Mercado Común con el objeto de alentar la producción y consumo de biocombustibles (MERCOSUR, 2006). Hasta el momento no registramos mayores avances y de acuerdo a su perfil, es altamente probable que la preocupación pase por coordinar esfuerzos para la producción (biodiésel en Argentina, y etanol en Brasil) y luego exportarlos a mercados que requieran importarlo, más que implementar mecanismos de consumo interno, dada las ganancias que traería.

Nivel hemisférico

En este plano de análisis, podríamos registrar la existencia de organizaciones internacionales interesadas en promover la producción de biodiésel en Argentina como el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y la Comisión Interamericana de Etanol. En este apartado, nos interesar señalar las percepciones de estas organizaciones sobre la producción de biocombustibles en América Latina, y particularmente identificar acciones concretas de la promoción que realizan en Argentina.

Uno de ellos es el **Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)**, con una de sus sedes en Buenos Aires, interesado en los agronegocios. Esta organización participó del auspicio del Primer Congreso Americano de Biocombustibles en Argentina y trabajó en alianza con la Comisión Interamericana de Etanol.

A nivel nacional, en materia de agronegocios, mantiene una estrecha relación con la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (SAGPyA), y de acuerdo a sus acciones institucionales (IICA), sirve de nexo a los productores con el mercado internacional (Estados Unidos, Canadá y Europa). Además de intentar desarrollar la producción de agronegocios, hasta brindan asesoramiento de cómo exportar a estos mercados¹⁰.

¹⁰ Para constatar su vinculación con la SAGPyA: http://www.iica.int/Agenda_Hem/; para conocer sus la función de "intermediación" que tiene entre los productores y el mercado internacional: <http://www.ica.int/eliica/agronegocios.asp>, <http://infoagro.net/es/apps/index.cfm?CFID=13824&CFTOKEN=335768>

Como uno de los casos de cooperación con la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (SAGPyA), realizaron un estudio comparativo de la potencialidad de producción de biocombustibles en Argentina y Brasil (IICA, 2005). Esto nos da un primer acercamiento al perfil de sus intereses institucionales. Las relaciones institucionales también alcanzan al INTA¹¹.

Las proyecciones IICA además, regionales y hemisféricas. Con respecto a la primera, tenemos el caso del Consejo Agropecuario del Sur, integrado por Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay. Esta instancia se convierte en una coordinación multisectorial sobre el sector agropecuario, en el que participan representantes del sector privado, las facultades de Agronomía, funcionarios de la Dirección de Mercados Agroalimentarios (SAGPyA), de la Dirección Nacional de Salud Animal de los Ministerios de Agricultura de los países del CAS, los Institutos de Investigación Agropecuaria y los Ministros de Agricultura de cada uno de los países¹². Y a nivel hemisférico, a través de acuerdos Ministeriales sobre política agropecuaria, establece directrices que orientan el futuro del sector agrícola en el continente, como es el caso del Plan Agro 2003-2015. En lo que respecta a los biocombustibles, consideran necesario fomentar la generación de fuentes alternativas de energía (IICA, 2003).

Otro actor interesado en los biocombustibles es el **BID** dado los préstamos aprobados para promover la producción de biocombustibles. En términos generales, consideran a América Latina como la “gran reserva productiva de biocombustibles” dado el potencial de tierras cultivables, las condiciones climáticas óptimas para hacerlo, y la posibilidad que los países puedan convertirse en exportadores netos o pueden llegar a sustituir su consumo de energía fósil (Sagari, 2007).

El interés del BID también está en América Central, en la que en la mayoría de los casos, realiza su promoción a través de préstamos no reembolsables¹³. Sus intereses en la región, también pueden registrarse en los proyectos que desarrolla en el área del Plan Puebla-Panamá, en el que se busca desarrollar proyectos de energía alternativos¹⁴. En este sentido, señala: “los biocombustibles son una oportunidad para que la región aproveche sus recursos naturales, en una actividad que implica desarrollar centros de innovación tecnológica, invertir en infraestructura, modernizar a los sectores rurales y generar nuevas oportunidades de empleo” (Moreno, 2007).

En lo que respecta a la producción de biodiésel en Argentina, podemos señalar que se encuentran interesados en su promoción, no sólo en función de su percepción de América Latina como región productora de biocombustibles, sino también porque concretamente participaron como disertantes en el Foro Global de Bioenergía y el Primer Congreso Americano de Biocombustibles realizados en Buenos Aires.

Otra forma de promover la producción de biocombustibles por parte del BID es participando activamente en la **Comisión Interamericana de Etanol**. En la cúpula de esta organización puede encontrarse a Jeb Bush (ex Gobernador del Estado de la Florida), Roberto Rodríguez (ex Ministro de Agricultura de Brasil y Presidente del Consejo Superior de Agrobusiness de la Federación de Industrias del Estado de San Pablo), y Luis Moreno (Presidente del BID). También participan como miembros, la empresa de Brasil de investigación agrícola EMBRAPA, y representantes de la Universidad de San Pablo (USP).

¹¹ Esto puede constatarse recurriendo al sitio institucional del INTA: <http://www.inta.gov.ar/vincula/institucional.htm>

¹² <http://www.iica.org.uy/casonline/inicial.asp>

¹³ Para ampliar información sobre este tema, puede consultar los proyectos “RG-T1297”, “RS-T1303” y “ES-T1057” en www.bid.org

¹⁴ Los proyectos pueden consultarse en: <http://www.iadb.org/projects/Project.cfm?project=RS-T1303&Language=Spanish>

Esta asociación tiene como finalidad expandir el mercado de etanol a nivel hemisférico; percibe que para expandir la producción y consumo, es necesario implementar una campaña de prensa que permita tener una mejor imagen de la producción de biocombustibles. Puntualmente, consideran que se debería apuntar a señalar el impacto positivo sobre el ambiente, plantear que no implica la escasez y suba de precio de alimentos, la necesidad del desarrollo de infraestructura, los negocios vinculados a los bonos de carbono y las ventajas impositivas, que incide en la rentabilidad de la iniciativa. Esta estrategia comunicacional la realizó en cooperación con el IICA, a través del suministro de información de cada uno de los países¹⁵.

La Comisión Interamericana de Etanol implementa esta estrategia a través de distintas maneras. No sólo a través de la comunicación on-line de su sitio web, envío de “newsletters”, sino también participando en eventos que requieran expertos en materia de biocombustibles. Como referencia podemos tomar las declaraciones realizadas por Roberto Rodrigues, Co-presidente de Comisión Interamericana de Etanol, quien participó en la Conferencia “Hacia un Mercado Hemisférico de Biocombustibles”, organizada por el BID. En ésta se refirió a un mercado hemisférico de los biocombustibles en nuestro continente, sosteniendo que la agroenergía es el nuevo paradigma energético del siglo XXI, y que éste significa un cambio de la geoeconomía agrícola mundial¹⁶. Con este perfil de lectura sobre los biocombustibles, esta organización participó en otros eventos. Esto último me introduce a su participación como auspiciante del Primer Congreso Americano de Biocombustibles, y participando a través de su Director Ejecutivo, Sr. Jorge Arrizurieta, como disertante en este evento.

Nivel Internacional

En este apartado analizaremos el caso de Estados Unidos y la Unión Europea. En ambos casos tendremos en cuenta: 1) la participación en la matriz energética y proyecciones de consumo de energías renovables, 2) implementación de políticas específicas sobre biocombustibles a nivel interno, 3) sus relaciones con países de América Latina y especialmente con Argentina en materia de biocombustibles.

Pasando a un nivel internacional de análisis, hay una realidad instalada en materia energética en **Estados Unidos** que urge al Gobierno tomar medidas. Tomando como referencia el año 2005, el Departamento de Energía proyectó al 2030 que Estados Unidos consumiría un 30% más de energía (131,16 cuatrillones de BTU), con una proporción del 86% de consumo de energía no renovable (113,19 cuatrillones de BTU). En lo que respecta al desarrollo de energías renovables (exceptuando la hidroeléctrica y nuclear) tendría un incremento del 1% en la matriz energética (Energy Information Administration, 2007)¹⁷.

En este marco, el Gobierno de Estados Unidos adoptó una política de seguridad energética incluyendo a los biocombustibles. Este lineamiento en política energética pretende ser una estrategia integral dado que propone implementar una serie de distintas políticas, que todas confluyen en la necesidad de avanzar en la investigación de energías alternativas, diversificar las fuentes de suministro y la forma en que se consume energía (Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos, 2007).

Del paquete de medidas que adopta el Gobierno de Estados Unidos, quisiera concentrarme en el **fomento del desarrollo de fuentes de combustibles renovables y alternativos**.

¹⁵ Para mayor información: <http://helpfuelthefuture.org/events-Apr2-2007-FuelingFutureAmericas.htm>

¹⁶ Puede accederse a la video conferencia de Roberto Rodrigues a través de: <http://www.iadb.org/news/videos.cfm?language=SP>

¹⁷ Cabe aclarar que si comparamos el año 2005 con el 2030, encontraremos que en el consumo de energías no renovables no tienen previsto grandes variaciones, manteniéndose arriba del 80% en su consumo.

Desde agosto de 2005, este país tiene sancionada una ley sobre biodiésel que brinda incentivos fiscales y reducciones impositivas a los productores (Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos, 10 de agosto de 2005). De esta forma con este incentivo, Estados Unidos actualmente cuenta con 165 plantas de producción autorizadas con una producción anual de 1,85 billones de galones por año. A esto habría que agregar que existen plantas en construcción que tendrían una capacidad de 1,37 billones de galones por año (National Biodiésel Board, 2007). Por el lado del consumo, pudimos registrar que en año 2006 fue de 250 millones de galones (National Biodiésel Board, 2006).

A nivel internacional, en la gira que realizó Bush en América entre el 8 y 14 de marzo del 2007, logró acordar un marco de entendimiento con Brasil para avanzar en forma cooperativa en la investigación de biocombustibles, y en apoyar las iniciativas de producción en otros países. Una de las cuestiones a tener en cuenta aquí, es que quienes lo promueven - la alianza entre Estados Unidos y Brasil - representan un 70% de la producción de etanol mundial (Heredia, 2007), que buscan incentivar la producción en países de América Central y Caribe con sectores agrícolas relativamente fuertes. En este marco, hay iniciativas conjuntas para promover la producción de biocombustibles en El Salvador, la República Dominicana, y Haití (Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos, 11 de junio de 2007).

En lo que respecta a Argentina, en el **Primer Congreso Americano de Biocombustibles**, Michael Matera, el Encargado de Negocios de la Embajada de Estados Unidos en Argentina, demostró su interés en desarrollar actividades de cooperación con Argentina en esta materia (Matera, 2007). Lo que habría que aclarar es que a este acercamiento del Gobierno de Estados Unidos se agregan los del sector privado de dicho país¹⁸. Esto pudimos registrarlo identificando a quienes organizaron y auspiciaron el Primer Congreso Americano de Biocombustibles realizado en Buenos Aires en el 2007.

Luego de este Primer Congreso Americano de Biocombustibles hay que tener en cuenta que a fines de agosto del 2007, el Departamento de Agricultura de Estados Unidos organizó la **“Conferencia Global sobre Biocombustibles Agrícolas”** que se llevó a cabo en la ciudad de Minneapolis (Estados Unidos) en el que participaron técnicos del Programa Nacional de Biocombustibles de la SAGPyA de Argentina para promover el posicionamiento de Argentina como uno de líderes mundiales en la producción de biocombustibles (SAGPyA, 30 de agosto de 2007).

En el caso de la **Unión Europea**, a pesar de haberme contactado por correo electrónico con el sector de Estadísticas, no pudimos registrar documentos públicos que realicen proyecciones de consumo energético. Sin embargo, hay documentos públicos en el que declaran las previsiones de cara el futuro. Lo cierto, es que señalan que para la década del 2030, continuando con el mismo nivel de consumo, la Unión Europea debería importar el 90% del petróleo y el 70% del gas (Unión Europea, 2002: 15).

Por otro lado, es necesario tener en cuenta cuál es la participación de la producción de energías renovables dentro de la matriz energética europea. Según información oficial del 2004 que registran en una publicación del 2007, las energías renovables tenían una participación del 12,4%; se destacan la producción de energía nuclear 28,9% y de gas natural con un 21,8% (Unión Europea, 2007: 17).

Del mismo modo que el Gobierno de Estados Unidos busca reducir su dependencia al petróleo, la Unión Europea implementó políticas públicas para estimular y promover la producción de biocombustibles a nivel interno e internacional.

¹⁸ Para el que desee rastrear antecedentes del diálogo con el Gobierno argentino, puede consultarse declaraciones de funcionarios del Gobierno de Estados Unidos realizadas febrero de 2007. Para mayor información: <http://usinfo.state.gov/xarchives/display.html?p=washfile-english&y=2007&m=February&x=20070215174650esnamfuak0.2298395>

El “paquete” de medidas tiene un plano nacional y otro internacional. En el primer caso, hay que considerar: 1) el Plan de Acción para la Eficiencia Energética, en el cual se intenta reducir un 20% el consumo energético mejorar el rendimiento en edificios, transportes, vehículos, equipos industriales y aparatos eléctricos (Unión Europea, 2006a: 12); 2) se evalúan la conveniencia de la producción de “energías renovables autóctonas” tales como: la energía eólica, biomasa, biocombustibles, minicentrales hidroeléctricas, energía nuclear y carbón (Unión Europea, 2006a: 10); 3) búsqueda de mejorar la competitividad en los costos de producción, optimizar el cultivo de materias primas y avanzar en los biocarburos de segunda generación (Unión Europea, 2006b: 5).

En lo que se refiere específicamente a los biocombustibles, a partir del 2003, la Unión Europea estableció reemplazar el diesel y el petróleo en el transporte por biocombustibles, a través de una cuota de mezcla del 2% para el 31 de Diciembre de 2005, y un 5,75% para el 31 de Diciembre de 2010 (Unión Europea, 2003). Como antecedente, puede registrarse un comunicado del 2001 de la Comisión del Parlamento Europeo en el que se apoya la producción de biodiésel y etanol como una de las alternativas de las energías renovables, dado que supone una menor inversión en equipamiento e infraestructura (Unión Europea, 2001: 3-15).

El otro eje de la Unión Europea está enmarcado en el plano internacional. Tienen previsto una serie de iniciativas en política exterior con el objeto de reducir la dependencia del petróleo. La preocupación central pasa por garantizar la diversificación de las fuentes de suministro de energía, estableciendo asociaciones privilegiadas con países productores de energía (OPEP, el Consejo de Cooperación del Golfo y Rusia), con los países de tránsito y con aquellos países que mayor consumen energía en el mundo como Estados Unidos, Canadá, China, Japón e India (Unión Europea, 2006a: 16-19).

En lo que corresponde a **América Latina**, la percepción que se tiene desde la Unión Europea es de una región de mucho potencial en la producción de biocombustibles y en función de esto, se muestran dispuestos a apoyar económicamente emprendimientos en esta materia (Unión Europea, 2006b: 16). La Unión Europea organizó en julio del 2007 una Conferencia Internacional sobre biocombustibles para promover su producción, en la que participó el Lula Da Silva, el Presidente de Brasil; Javier Urquiza, Ministro de Agricultura de Argentina; y Carlos Morales Troncoso, Ministro de Relaciones Exteriores de República Dominicana. A partir de este evento, firmó una alianza estratégica energética con Brasil (BBC, 5 de Julio de 2007).

En lo que se refiere a Argentina, la Unión Europea se encuentra interesada en promover la producción de biocombustibles. Esto puede registrarse en la exposición de Matthias Jorgensen, Consejero Comercial en la Delegación de la Comisión Europea en Argentina, que además de describir el apoyo que hay en la Unión Europea para promover la producción de biocombustibles, señala que constituye una oportunidad para los países en desarrollo y que además, pueden contar con un apoyo financiero de la Unión Europea (Unión Europea, 2007: 8).

Conclusiones y nuevas preguntas

Al comienzo del trabajo planteamos la necesidad de conocer el objeto a través de una descripción exhaustiva para poder luego, reflexionar sobre el mismo. De esta actitud fenomenológica del conocimiento podemos concluir que:

- El impulso del biodiésel a nivel internacional como sustituto de recursos no renovables comparte en líneas generales la preocupación sobre los límites del crecimiento que se debatió en los años 70 en los países centrales.

- A nivel nacional, el Foro Nacional de Biodiésel que se viene realizando desde el año 2001 (con excepción del 2005), constituye un espacio de coordinación de aquellos interesados en la producción de biodiésel para presionar al Legislativo. En dichos foros estuvieron presentes Ministros, Legisladores y funcionarios provinciales. Además, cabe destacar que los lineamientos generales de la Ley 23.096 coinciden con aquellos reunidos en los Foros Nacionales de Biodiésel.
- Existen intereses internacionales que buscan promover la producción de biodiésel en Argentina participando en eventos específicos sobre el tema, tales como organismos internacionales, empresas internacionales y representantes de Gobiernos Extranjeros.
- Es probable que los esfuerzos en cooperación energética en el ámbito del MERCOSUR privilegien un perfil exportador de biocombustibles del bloque.
- La política exterior energética de Estados Unidos y la Unión Europea con respecto a Argentina se diferencian porque: 1) la Unión Europea se encuentra más predispuesto a negociar a nivel gubernamental que Estados Unidos para promover aquellas iniciativas en países con capacidad de producción como el caso de Argentina; 2) existen intereses compartidos entre el Gobierno de Estados Unidos y empresas de este país en impulsar la producción de biodiésel en Argentina.
- Reflexionar sobre el margen de maniobra del Estado argentino para la toma de decisiones, y más específicamente sobre biodiésel, requiere conocer sus vulnerabilidades y fortalezas. Esto implicaría contextualizarlo históricamente y tener en cuenta las transformaciones que éste ha tenido desde la década de los 90. Esta tarea ameritaría un trabajo posterior que tenga al presente como punto de partida, dado que por su extensión y complejidad no podría ser tratado aquí.

La realización de este trabajo disparó en mí algunas preguntas y nuevas inquietudes: 1) ¿la producción de biodiésel en Argentina constituye una verdadera oportunidad? Y si lo fuera así, ¿para quiénes?; 2) ¿el apoyo del Estado argentino al biodiésel es verdaderamente una decisión autónoma? 3) ¿por qué se avanza con mayor celeridad en la cuestión del biodiésel y mucho más lentamente en el desarrollo de otras energías alternativas?

BIBLIOGRAFIA

Agencia Nacional do Petróleo, Gás Natural e biocombustíveis (12 de septiembre de 2007),
http://www.anp.gov.br/petro/capacidade_plantas.asp,
http://www.anp.gov.br/petro/dados_estatisticos.asp

Banco Interamericano de Desarrollo,
<http://www.iadb.org/projects/Project.cfm?project=RS-T1303&Language=Spanish>
<http://www.iadb.org/news/videos.cfm?language=SP>

BBC (5 de Julio de 2007): “UE apuesta por los biocombustibles”,
http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_6272000/6272572.stm

Centro de Energías Comodoro Rivadavia (Chubut)
<http://www.centrodeenergias.org.ar>

Clarín, (26 de agosto de 2006): “Monte Buey renueva la energía”,
<http://www.clarin.com/suplementos/rural/2006/08/26/r-01001.htm>

Clarín (22 de Junio de 2006): “Lula dice que Brasil será la mayor potencia energética mundial del siglo XXI”, <http://www.clarin.com/diario/2006/05/22/um/m-01200261.htm>

Clarín (30 noviembre 2004): “Biodiésel y Etanol: IV Foro Nacional de Biocombustibles”,
<http://www.clarin.com/suplementos/rural/2004/10/30/r-01401.htm>

Clarín (1 noviembre 2003): “Congreso de Biocombustibles: apoyo oficial al biodiésel y el etanol”, <http://www.clarin.com/suplementos/rural/2003/11/01/r-01701.htm>

Clarín (4 agosto 2001): “Foro de biodiésel”,
<http://www.clarin.com/suplementos/rural/2001/08/04/r-00301.htm>

Comisión Interamericana de Etanol (2007): *Fueling the Future of the Americas*,
<http://helpfuelthefuture.org/events-Apr2-2007-FuelingFutureAmericas.htm>

Energy Information Administration (2007), *International Energy Outlook with Projections to 2030*, http://www.eia.doe.gov/oiaf/aeo/excel/figure34_data.xls

Folha (30 de agosto de 2007): “Petrobras assina acordo com a Índia na área de biocombustíveis”, <http://www1.folha.uol.com.br/folha/dinheiro/ult91u324456.shtml>

Folha (21 de Agosto de 2007): “Lula diz que vai viajar muito para “vender” o Brasil”,
<http://www1.folha.uol.com.br/folha/brasil/ult96u321877.shtml>

Folha (7 de agosto de 2007): “Lula promove biodiésel em visita a Honduras”,
<http://www1.folha.uol.com.br/folha/dinheiro/ult91u318329.shtml>

Folha (6 de agosto de 2007): “Lula pide a Calderón que olhe mais para a América do Sul”,
<http://www1.folha.uol.com.br/folha/brasil/ult96u318030.shtml>

Folha (5 de julio de 2007): “Brasil e UE assinam acordo de cooperação energética”,
<http://www1.folha.uol.com.br/folha/dw/ult1908u309748.shtml>

Folha (3 de julio de 2007): “Petrobras e Galp Energia criarão empresa para produção de biocombustíveis”, <http://www1.folha.uol.com.br/folha/dinheiro/ult91u309015.shtml>

Folha (8 de junio de 2007): “Petrobras e japonesa Itochu estudam biocombustíveis no Nordeste”, <http://www1.folha.uol.com.br/folha/dinheiro/ult91u302896.shtml>

Folha (23 de mayo de 2007): “Paraguai quer apoio do Brasil para exportar biocombustíveis”,
<http://www1.folha.uol.com.br/folha/dinheiro/ult91u117478.shtml>

Folha (27 de abril de 2007): “Lula e Kirchner pensam em estratégia comum na área energética, diz Amorim”, <http://www1.folha.uol.com.br/folha/brasil/ult96u91691.shtml>

Folha (13 de marzo de 2007): “Nos EUA, visita de Bush ao Brasil é vista como vitória parcial”,
<http://www1.folha.uol.com.br/folha/bbc/ult272u61572.shtml>

Fundación BGS Internacional, <http://www.bgsinternational.com/>

Fundación Campos en Acción, <http://www.campoenaccion.org.ar/index.php>

Fundación Interamericana de Desarrollo (FID),
<http://www.foundationforinteramericandevlopment.org>

Gobierno Federal de Brasil (2004): “Programa Nacional de Producción y Uso de Biodiésel”
http://www.biodiesel.gov.br/docs/Folder_biodiesel_espanhol_paginado

Heredia, Lourdes (2007), “El etanol, tema inevitable”,
http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/latin_america/newsid_6434000/6434463.stm

Hessen, Johannes (2006): *Teoría del Conocimiento*, Editorial Losada, Buenos Aires, Colección Biblioteca de obras maestras del pensamiento.

Infoagro.net, <http://infoagro.net/es/apps/index.cfm?CFIC=13824&CFTOKEN=335768>

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) (2003): *Plan AGRO 2003-2015 para la agricultura y la vida rural en las Américas*,
<http://www.iica.int/cumbres/PlanAgro.asp>

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA),
<http://www.inca.int/eliica/agronegocios.asp>
http://www.inca.int/Agenda_Hem/
<http://www.inca.org.uy/casonline/inicial.asp>

Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA),
<http://www.inta.gov.ar/vincula/institucional.htm>

Jorgensen, Matthias (2007): “Biocombustibles. Estrategia de la Unión Europea”, Delegación de la Comisión Europea en Argentina,
http://www.delarg.ec.europa.eu/es/newsletter/news_pdf/newsletter9.pdf

La Nación (11 de agosto de 2001): “El Gobierno apoyó los proyectos de biodiésel”,
http://buscador.lanacion.com.ar/Nota.asp?nota_id=326725&high=Foro%20Biodiesel

Mckennalong, <http://www.mckennalong.com/firm.html>,

MERCOSUR (2006): *Memorandum de Entendimiento entre el Gobierno de la República Argentina, el Gobierno de la República Federativa de Brasil, el Gobierno de la República Oriental del Uruguay, el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela para establecer un Grupo de Trabajo Especial sobre Biocombustibles*,
http://www.presidenciamercosur.org/img/prensa_documentos/631.pdf?PHPSESSID=2cb8f2b677420942cb0b9f95729b2d98

Ministerio da Agricultura, Pecuaria e Abastecimento (2006): *Directrices de Política de Agroenergía 2006 – 2011*, <http://www.biodiesel.gov.br>

Ministerio de Minas e Energía do Brasil (2006): *Balanço Energético Nacional*,
<http://www.ben.epe.gov.br/default2006.aspx>

Matera, Michael (2007): “Estados Unidos propone a Argentina iniciar conversaciones para cooperar en biocombustibles”, Primer Congreso Americano de Biocombustibles,
<http://www.biofuelscongress.org/>

Moreno, Luis (2007): “Hacia un Mercado Hemisférico de Biocombustibles”, BID,

<http://www.iadb.org/news/videos.cfm?language=SP>

National Biodiésel Board (7 de septiembre de 2007): "U.S. Biodiésel Production Capacity", http://www.nbb.org/pdf_files/fuelfactsheets/Production_Capacity.pdf

National Biodiésel Board (7 de septiembre de 2007): "US Biodiésel Demand (1999-2006)", http://www.nbb.org/pdf_files/fuelfactsheets/Production_Graph_Slide.pdf

O'Donnell, Guillermo (2004): "Acerca del estado en América Latina contemporánea: diez tesis para discusión", en *La democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos*, PNUD, Buenos Aires.

Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos (11 de junio de 2007): "EE.UU. y Brasil esperan que biocombustibles tengan éxito en América Central y Caribe", <http://usinfo.state.gov/xarchives/display.html?p=washfile-spanish&y=2007&m=June&x=20070611152408aikceinawZ0.4595148>

Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos (16 de febrero de 2007): "Estados Unidos desea fortalecer sus relaciones con Argentina", <http://usinfo.state.gov/xarchives/display.html?p=washfile-spanish&y=2007&m=February&x=20070216150412liameruoy0.3018457>

Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos (23 de enero de 2007): "Presidente Bush piensa fortalecer seguridad energética de EE.UU.", <http://usinfo.state.gov/xarchives/display.html?p=washfile-spanish&y=2007&m=January&x=20070123194919sa0.2470056>

Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos (10 de agosto de 2005): "Presidente Bush firma ley de energía, cita dependencia de petróleo extranjero", <http://usinfo.state.gov/xarchives/display.html?p=washfile-spanish&y=2005&m=August&x=20050810170857sssille0.3090326>

OilFox, <http://www.oilfox.com.ar/principal.htm>

Presidencia da República do Brasil (2005): *Ley 11.097: Dispõe sobre a introdução do biodiésel na matriz energética brasileira*, <http://www.biodiésel.gov.br/>

QGA Internacional, <http://www.quinn Gillespie.com>

Trust Company of the West, <http://www.tcw.com>

Unión Europea (2007): *Europe in figures. Eurostat yearbook 2006-2007*, Office for Official Publicaciones of the European Communities, Luxemburg. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1073.46587259&_dad=portal&_schema=PORTAL&p_product_code=KS

Unión Europea (2006a): *Libro Verde. Estrategia europea para una energía sustentable, competitiva y segura*, Comisión de las Comunidades Europeas, Bruselas. http://ec.europa.eu/energy/green-paper-energy/index_en.htm

Unión Europea (2006b): *Estrategia de la Unión Europea para los Biocarburantes, Comisión de las Comunidades Europeas*, Bruselas. http://ec.europa.eu/energy/res/biomass_action_plan/green_electricity_en.htm

Unión Europea (2003): *Directive 2003/30/EC of the European Parliament of the Council of 8 May 2003, on promotion of the use of biofuels or other renewable fuels for transport*, Oficial

Journal of the European Union, Brussels, http://ec.europa.eu/energy/green-paper-energy-supply/index_en.htm

Unión Europea (2002): *Energía: controlemos nuestra dependencia*, Oficina de Publicaciones Oficiales de la Comunidad Europea, Luxemburgo.
ec.europa.eu/energy/green-paper-energy-supply/doc/green_paper_energy_supply_short_es.pdf

Unión Europea (2001): *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions*,
http://ec.europa.eu/energy/res/legislation/biofuels_en.htm

Sullivan & Worcester LPP, <http://www.sandw.com>

Secretaria de Agricultura, Pesca y Alimentos - IICA (2007): *Perspectivas de los Biocombustibles en la Argentina y Brasil*, Buenos Aires, <http://www.sagpya.mecon.gov.ar/>

Secretaria de Agricultura, Pesca y Alimentos (30 de agosto de 2007): “La SAGPyA en la Conferencia Global sobre Biocombustibles Agrícolas”, Buenos Aires
<http://www.sagpya.mecon.gov.ar/new/0-0/nuevositio/comunicados/leer.php?nombre=30-08-07a.txt>

Secretaria de Agricultura, Pesca y Alimentos (2002): “II Foro Nacional de Biodiésel”,
http://www.sagpya.gov.ar/new/0-0/agricultura/otros/biodiésel/tres_arroyos.php

Seitz, Mirka (1993): *¿Realismo Penitencial o Margen de Maniobra? Un estudio de las relaciones de Argentina con América Latina y Estados Unidos*, Editorial GEL, Buenos Aires.

Tamames, Ramón (1974): *La polémica sobre los límites al crecimiento*, Editorial Alianza, Madrid.

Winston & Strawn LPP, <http://www.winston.com/>

ANEXO 1. Tabla de “sponsors”

Auspiciantes según procedencia	Foro Global de Bioenergía	Primer Congreso Americano de Biocombustibles
---------------------------------------	----------------------------------	---

Nacional	ACSOJA, Asociación Argentina de Grasas y Aceites (ASAGA), Asociación Argentina de Girasol (ASAGIR), la Asociación Argentina de Biocombustibles e Hidrógeno (AABH), la Asociación de Maíz Argentino (MAIZAR), Argentina Marca País, Ministerio de Producción del Gobierno de Santa Fé, Vicentin S.A, Banco Santa Fé, Banco de Córdoba, Turicentro, Industrias Juan Secco S.A., Alloco, Bunge, Banco Galicia, Matba, Bolsa de Comercio de Rosario, Prisma Group S.A., Servicios Portuarios S.A., Maruba, Alimentos Naturales AGP, Arauca AFJP, Cámara de Comercio Italiana de Rosario, Manuel Tienda León.	Gobierno de Santiago del Estero, Facultad de Agronomía de la Universidad de Buenos Aires.
Internacional	Lurgi, YPF, Desmet Ballestra, Ageratec, Emerson, Energy Solutions Corp., Rohm and Haas	Repsol YPF, Dinamotive, Case IH, Greater Miami Chamber Commerce, IICA, Colegio de Ingenieros de la Universidad de Miami, Comisión Interamericana de Etanol ¹⁹ .

Fuentes: sitios oficiales de ambos eventos.

Anexo 2. Participantes en el Foro Global de Bioenergía y en el Primer Congreso Americano de Biocombustibles según procedencia institucional.

¹⁹ Para tener mayor información de cada una de estas instituciones, Dinamotive es una compañía internacional que comercializa tecnología para la producción de biocombustibles; puede consultarlo en <http://www.dynamotive.com>. Case IH es una compañía internacional que comercializa equipos agrícolas; puede constatarlo en <http://www.caseih.com/>. También puede obtener información de la Cámara de Comercio de Miami en <http://www.greatermiami.com>, así como también del IICA en <http://iica.org.ar>, del Colegio de Ingenieros de la Universidad de Miami en http://www6.miami.edu/UMH/CDA/UMH_Main/ y de la Comisión Interamericana de Etanol (<http://helpfuelthefuture.org/>)

Participantes según procedencia institucional	Foro Global de Bioenergía	Primer Congreso Americano de Biocombustibles
Funcionarios del Gobierno Nacional, Provincial y Estatal	Senador Nacional Roberto D. Urquía, Carlos A. Cheppi (Presidente de INTA), Ing. Miguel Lifschitz (Intendente Municipal de Rosario), Julio Miguel De Vido (Ministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios), Jorge Obeid (Gobernador de la Provincia de Santa Fe), Marcelo Elizondo (Fundación Exportar).	Daniel Scioli (Vicepresidente de la Nación), Honorable Gerardo Zamora (Gobernador de la Pcia. de Santiago del Estero), Miguel Peirano (Secretaria de Industria y Comercio), Beatriz Nofal (Titular de la Agencia de Desarrollo de Inversiones), Jorge Fernández (Intendente Municipal de Lincoln).
Organizaciones Internacionales	Luis Alberto Moreno (BID), Jorge L. Arrizurieta (Comisión Interamericana del Etanol), Federico Ganduglia (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura), José Luis Cordeu (FAO), World Business Council for Sustainable Development (WBCSD).	Héctor Morales (Director Ejecutivo del BID), Claudia Martínez (Vicepresidente Corporativo de la Cooperación Andina de Fomento), Roberto Rodrigues (Director de la Fundación Getulio Vargas), Silvia Sigari (Jefa de División de Finanzas e Infraestructura BID), Jorge Arrizurieta (Director Ejecutivo de la Comisión Interamericana de Etanol), Federico Ganduglia (IICA).
Funcionarios de Gobiernos Extranjeros	Michael Anthony Matera (Ministro Consejero de la Embajada de los Estados Unidos de Norteamérica), Mauro Vieira (Embajador de Brasil en Argentina).	Roberto Dobles Mora (Ministro de Medio Ambiente y Energía de Costa Rica), Jordy Herrera Flores (Subsecretaria de Planificación Energética y Desarrollo Tecnológico de México, Gabriel Guerra Mondragón (Embajador), Al Gore (Ex Presidente EEUU), Michael Matera (Embajada de EEUU).
Empresas Internacionales	Crown Iron Works Company (EEUU), De Smet (EEUU), Westfalia Separador (Brasil), Lurgi (.), Intertek Testing Service Deer Park (EEUU), Nalco Naperville (EEUU), Rohn and Hass (Alemania).	Raúl Herrera (Socio del Bufete Winston and Strawn), Juan Manuel Diosdado (Director de Energías alternativas CEMEX), Andrew Kingston (Presidente y CEO Dinamotive) y César Antonio Báez (Presidente de Centinela Capital Partners).

Fuentes: sitios oficiales de ambos eventos.