

Conferencia Internacional sobre Biocombustibles
Sesión Plenaria I – Biocombustibles y Seguridad Energética

17 noviembre 2008

Síntesis de los Debates

Relator: Paul Roberts

Los biocombustibles como vector del fortalecimiento de la seguridad energética.

- Hay un sentido general de urgencia en ecuacionar los imperativos de la seguridad energética en los niveles nacional, regional e internacional, lo que requiere acciones concertadas y rápidas.
- La seguridad energética global está amenazada por la concentración del suministro de energía en pocos países productores de petróleo. Los biocombustibles pueden contribuir para la desconcentración del suministro de energía con efectos positivos sobre los precios, la disponibilidad y la reducción del acceso desigual a la energía a nivel global;
- Aún en un escenario en el cual predomina el crudo como principal fuente energética de las economías modernas, los biocombustibles están considerados como importante elemento de la seguridad energética;
- La dependencia de fuentes importadas de energía aumenta la vulnerabilidad de los países en desarrollo, amenazando en gran medida su prosperidad económica y aumentando su inseguridad energética;
- Los biocombustibles pueden jugar un relevante rol en la diversificación de la matriz energética y contribuir para aumentar la seguridad energética;
- Pese a las preocupaciones respecto a los riesgos vinculados al reemplazo de la dependencia del petróleo por la de los biocombustibles, la expansión de la producción de los mismos para un gran número de países (más de 100), podría compensar esos riesgos;
- Los biocombustibles presentan una oportunidad única para países en desarrollo que disponen de abundantes recursos naturales (tierra, agua y clima) para producirlos de manera sostenible.

Potencial y límites de los biocombustibles como alternativa al petróleo.

- Las evidencias disponibles llevan a creer que la demanda por combustibles limpios y baratos es ilimitada. La garantía de suministro es la barrera que se tiene que superar;
- Teniendo en cuenta las tecnologías corrientemente disponibles, sería factible una mezcla obligatoria de un 10% de etanol en toda gasolina consumida mundialmente. Cuando las tecnologías para la producción de la próxima generación de biocombustibles estén disponibles, será posible mezclar porcentajes aún más altos;
- La inclusión de los biocombustibles en la matriz energética requiere un cambio de paradigma en el desarrollo de las políticas públicas, más que nada en los países en desarrollo;
- El tema de la seguridad energética se debe considerar desde un punto de vista global de modo a permitir que los formuladores de políticas puedan elegir las mejores combinaciones de alternativas posibles.

Políticas públicas vinculadas a la seguridad energética.

- La cuestión de la seguridad energética en una economía basada en un nuevo paradigma energético requiere la elección entre un modelo de libre mercado o un modelo alentado por el estado – o una combinación de los mismos. Este debate es todavía incipiente y la decisión a tomarse deberá tener en cuenta aquellas políticas públicas que permitan la creación de un sistema más estable, justo y sostenible a nivel global;
- Los biocombustibles no son una alternativa energética unidimensional. Pueden estar vinculados a beneficios sociales, generación de ingresos, desarrollo rural, creación de empleos, reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y a un mayor acceso a la energía;
- Las políticas orientadas al fortalecimiento de la seguridad energética deben tener en cuenta tanto la eficiencia energética como el costo-beneficio de las medidas de eficiencia energética, las cuales deben implementarse en diferentes sectores, según las características de la matriz energética de cada país. Por ejemplo, los usos modernos de la biomasa pueden mejorar la eficiencia energética al reemplazar los usos tradicionales ineficientes e insostenibles;
- Los obstáculos a los biocombustibles como alternativa al petróleo no se encuentran en la disponibilidad de los recursos (capital humano, tecnológico y natural), pero más bien en la asignación de este recurso. La existencia de políticas públicas adecuadas son clave para garantizar la implementación eficiente, sostenible y económicamente factible de dichos recursos;

- La falta de apoyo político a los biocombustibles a nivel internacional es uno de los principales obstáculos por superarse. Políticas de corto plazo impiden el desarrollo de los biocombustibles y, por consiguiente, hay que fijar los porcentajes de la mezcla obligatoria o como parte de una estrategia de largo plazo para la inclusión de los biocombustibles en la matriz energética global;
- Los biocombustibles se encuentran en la intersección de diversas políticas públicas: energética, social, ambiental, agrícola, económica y tecnológica. La coordinación institucional es, por lo tanto, esencial para garantizar la total efectividad de dichas políticas;
- Se están planteando diferentes alternativas para evaluar las externalidades de los biocombustibles en comparación con el petróleo. Como los biocombustibles están considerados una alternativa al petróleo, los reglamentadores deben utilizar enfoques equivalentes.

Los biocombustibles como alternativa para el sector de los transportes

- La reducción de la dependencia del petróleo es uno de los principales desafíos para el fortalecimiento de la seguridad energética mundial, más que nada en el sector de los transportes. La utilización de vehículos movidos por energía eléctrica o celdas de combustible y el uso de biocombustibles en motores de combustión interna están considerados como instrumentos para reducir el consumo y aumentar la eficiencia energética;
- Es poco probable que la utilización en gran escala de vehículos eléctricos se vuelva realidad en un futuro cercano por varias razones: la necesidad de cambios significativos en la infraestructura de la oferta de energía, el alto costo y la limitada variedad de vehículos disponibles. En países en desarrollo, el costo es el mayor obstáculo a la adopción inmediata de vehículos movidos por energía eléctrica. En este sentido, la mezcla de gasolina con biocombustibles es la alternativa de más bajo costo para inmediata implementación.

La importancia de la cooperación internacional

- La cooperación internacional es importante para alentar la producción sostenible de los biocombustibles en los países en desarrollo, en base a experiencias disponibles;
- Los países en desarrollo pueden beneficiarse de un enfoque regional sobre el tema de los biocombustibles. En África, por ejemplo, hay razones para creer que un abordaje regional es condición para que se logren economías de escala, posibilitando, en esta manera, que los biocombustibles sean una alternativa competitiva.